

SAS 3-2 Замовник відхилив тендерні пропозиції/ пропозиції всіх учасників під час закупівлі товарів або послуг, крім переможця

Суть індикатора

Визначення закупівель, що містять ознаки безпідставної дискваліфікації учасників закупівлі, зокрема за лотом, окрім переможця, та/або свідчать про ймовірність допущення таких порушень

Підстава для розробки

Ознака безпідставного відхилення тендерних пропозицій учасників на порушення вимог пункту 44 Особливостей № 1178, статті 31 Закону України «Про публічні закупівлі», пунктів 69, 88 Особливостей № 1275, частини першої статті 26 Закону України «Про оборонні закупівлі» з метою надання переваги конкретному учаснику

Методологія та алгоритм розрахунку індикатора

Рівень розрахунку

Індикатор розраховується на рівні лота.

Джерела даних для розрахунку

Для розрахунку індикатора використовуються наступні джерела даних:

- API модуля тендеринга електронної системи закупівель <https://public-api.prozorro.gov.ua/api/2.5/tenders>
- API модуля контрактинга електронної системи закупівель <https://public-api.prozorro.gov.ua/api/2.5/contracts>

Типи закупівель

- aboveThresholdUA - відкриті торги
- aboveThresholdEU - відкриті торги з публікацією англійською мовою
- aboveThreshold - відкриті торги із особливостями
- belowThreshold - спрощена закупівля

Типи замовників

Індикатор розраховується для замовників, які в системі визначені як:

- authority - Орган державної влади, місцевого самоврядування або правоохоронний орган
- central - Юридична особа, що здійснює закупівлі в інтересах замовників (ЦЗО)
- general - Юридична особа, яка забезпечує потреби держави або територіальної громади
- social - Орган соціального страхування

- special - Юридична особа, яка здійснює діяльність в одній або декількох окремих сферах господарювання
- defense - Замовник, що здійснює закупівлі для потреб оборони

Категорії товарів

Індикатор розраховується для процедур закупівлі товарів або послуг відповідно до значення поля `data.mainProcurementCategory = 'goods'` або `data.mainProcurementCategory = 'services'`.

Категорія вартості

Розрахунок проводиться для закупівель очікуваною вартістю від 400 000 грн.

Подія, що вмикає розрахунок індикатора

Подія, що вмикає розрахунок індикатора - процедура переходить у статус `data.status = 'active.qualification'` за наявності відхилення всіх інших пропозицій у лоті визначеного переможця + 5 днів з дати визначення - для процедур відкритих торгів всіх типів. Для спрощених закупівель - `data.status = 'active.qualification'` за наявності у лоті визначеного переможця та наявності відхилення всіх інших пропозицій.

Подія, що вимикає розрахунок індикатора

Розрахунок індикатора вимикається після того, як прозвітовано про виконання договору, тобто перехід договору у статус `terminated`.

Розрахунок вимикається для закупівель у статусах `'cancelled'`, `'unsuccessful'`.

Статуси процедур

Виходячи з подій, що вмикають та вимикають розрахунок індикатора, маємо наступні умови розрахунку:

Індикатор розраховується для наступних статусів процедур:

- `active.qualification` - Кваліфікація переможця (кваліфікація), для лотів, в яких вже визначено переможця (наявний протокол розгляду пропозицій)
- `active.awarded` - Пропозиції розглянуто (розглянуто)
- `complete` - Завершена закупівля (завершена)

Частота розрахунку

Індикатор розраховується при будь-якій зміні json-документа, що відповідає процедурі, якщо присутні всі умови для його розрахунку.

Окрім цього індикатор перераховується раз на добу незалежно від змін у json-документі, що відповідає процедурі, якщо присутні всі умови для його розрахунку.

Поля для розрахунку

Для розрахунку індикатора використовуються наступні поля з API модуля тендеринга:

- data.id
- data.lots.id
- data.awards.date
- data.awards.status
- data.awards.suppliers.identifier.scheme
- data.awards.suppliers.identifier.id
- data.awards.lotID
- data.bids.status
- data.bids.lotValues.relatedLot
- data.bids.tenderers.identifier.scheme
- data.bids.tenderers.identifier.id
- data.contracts.status

Формула розрахунку

1. Індикатор приймає значення 0 чи 1.

1.1. У лота (data.lots.id) є переможець - наявність в процедурі data.id об'єкта data.awards, де data.awards.status = 'active', що посилається на лот по data.awards.lotID = data.lots.id. А у відкритих торгах всіх типів (aboveThresholdUA, aboveThresholdEU, aboveThreshold) поточна дата більша за дату визначення переможця data.awards.date на 5 днів. Таким чином "Переможець" для лота дорівнює "1".

1.2. Для лота (data.lots.id) перевіряється кількість дискваліфікацій - наявність в процедурі data.id унікальних об'єктів data.awards (конкатенація data.awards.suppliers.identifier.scheme та data.awards.suppliers.identifier.id), де data.awards.status = 'unsuccessful', що посилаються на лот по data.awards.lotID = data.lots.id.

1.3. Для кожного лота (data.lots.id) перевіряється кількість учасників - в процедурі data.id кількість унікальних об'єктів data.bids (конкатенація data.bids.tenderers.identifier.scheme та data.bids.tenderers.identifier.id), де data.bids.status = 'active', що посилаються на лот по data.bids.lotValues.relatedLot = data.lots.id.

Кількість таких об'єктів заноситься у поле "Учасники".

1.4. Якщо для лота "Учасники" = "Переможець" + "Дискваліфікації", індикатор приймає значення "1". В іншому випадку індикатор дорівнює "0".

2. Якщо процедура не має лотів, то робимо наступне.

2.1. У тендері є переможець - наявність в процедурі data.id об'єкта data.awards, де data.awards.status = 'active'. А у відкритих торгах всіх типів поточна дата більша за дату визначення переможця data.awards.date на 5 днів. Таким чином "Переможець" для лота дорівнює "1".

2.2. Для тендера перевіряється кількість дискваліфікацій - наявність в процедурі data.id унікальних об'єктів data.awards (конкатенація data.awards.suppliers.identifier.scheme та data.awards.suppliers.identifier.id), де data.awards.status = 'unsuccessful'. Кількість таких об'єктів заноситься у поле "Дискваліфікації".

2.3. Перевіряється кількість учасників - в процедурі data.id кількість унікальних об'єктів data.bids (конкатенація data.bids.tenderers.identifier.scheme та data.bids.tenderers.identifier.id), де data.bids.status = 'active'. Кількість таких об'єктів заноситься у поле "Учасники".

2.4. Якщо “Учасники” = “Переможець” + “Дискваліфікації”, індикатор приймає значення “1”. В іншому випадку індикатор дорівнює “0”.

3. Розрахунок індикатора вимикається (не актуальний) для лотів з контрактом в термінальному статусі - `data.contracts.status = 'terminated'`. Розрахунок вимикається для закупівель у статусах `data.status = 'cancelled', 'unsuccessful'`.

Фактори, що впливають на неточність розрахунку

Індикатор може бути порахований неточно у випадках, коли організації, що не є замовниками, помилково визначають себе в системі як замовники.