

SAS-3-11-1 Укладання замовником договору про закупівлю на закупівлі товарів або послуг, виконання робіт без використання електронної системи закупівель (відміна відкритих торгів)

Суть індикатора

Визначення закупівель, що містять ознаки порушень законодавства в частині неправомірного укладання договору про закупівлю без використання електронної системи закупівель (оприлюднення замовником звіту про укладання договору про закупівлю) за відсутності відміни відкритих торгів через неподання жодної тендерної пропозиції для участі у відкритих торгах за аналогічним предметом закупівлі, та/або свідчать про ймовірність допущення таких порушень

Підстава для розробки індикатора

Ознака порушення підпункту 5 та підпункту 6 пункту 13 Особливостей № 1178, частина 10 статті 3 Закону України «Про публічні закупівлі», пункту 9 Особливостей № 1275 в частині безпідставного придбання замовником робіт до/без проведення процедури закупівлі відкриті торги, та укладення договорів про закупівлю, які передбачають оплату замовником товарів, робіт і послуг до/без проведення процедури закупівлі відкриті торги/ використання електронного каталогу (у разі закупівлі товару)

Методологія розрахунку індикатора

Рівень розрахунку

Індикатор розраховується на рівні лота. Використовується порівняння процедур звітування із відміненими закупівлями за тим самим предметом закупівлі. Індикатор розраховується для процедури звітування, але в черзі/Кабінеті аудитора має підтягуватись і відмінена закупівля.

Джерела даних для розрахунку

Для розрахунку індикатора використовуються наступні джерела даних:

- API модуля тендеринга електронної системи закупівель <https://public-api.prozorro.gov.ua/api/2.5/tenders>
- API модуля контрактинга електронної системи закупівель <https://public-api.prozorro.gov.ua/api/2.5/contracts>
- [API курсу валют Національного Банку України](#)
- Аналітична таблиця [tv_subjectOfProcurement](#)

Типи процедур

Індикатор розраховується для наступних типів процедур:

- reporting - процедура звітування про укладений договір

При розрахунку враховуються наступні типи процедур:

- aboveThresholdUA - відкриті торги
- aboveThresholdEU - відкриті торги з публікацією англійською мовою
- aboveThreshold - відкриті торги із особливостями

Типи замовників

Індикатор розраховується для замовників, які в системі визначені як:

- authority - Орган державної влади, місцевого самоврядування або правоохоронний орган
- central - Юридична особа, що здійснює закупівлі в інтересах замовників (ЦЗО)
- general - Юридична особа, яка забезпечує потреби держави або територіальної громади
- social - Орган соціального страхування
- special - Юридична особа, яка здійснює діяльність в одній або декількох окремих сферах господарювання

Категорія вартості

Розрахунок проводиться для закупівель очікуваною вартістю від 400 000 грн для товарів та послуг; від 1 500 000 грн для робіт.

Подія, що вмикає розрахунок індикатора

Наявність reporting - процедура звітування про укладений договір. Наявність відміненої закупівлі.

Подія, що вимикає розрахунок індикатора

Розрахунок індикатора вимикається після того, як прозвітовано про виконання договору, тобто перехід договору у статус terminated.

Статуси процедур

Виходячи з подій, що вмикають та вимикають розрахунок індикатора, маємо наступні умови розрахунку:

Індикатор розраховується для наступних статусів процедур звітування:

- Complete – завершена

Та враховує статуси процедур відкритих торгів:

- Cancelled – відмінена

Частота розрахунку

Індикатор розраховується при будь-якій зміні json-документа, що відповідає процедурі, якщо присутні всі умови для його розрахунку.

Окрім цього індикатор перераховується раз на добу незалежно від змін у json-документі, що відповідає процедурі, якщо присутні всі умови для його розрахунку.

Поля для розрахунку

Для розрахунку індикатора використовуються наступні поля з API модуля тендерінга та контрактингу:

- data.id
- data.procuringEntity.identifier.id
- data.procurement.MethodType
- data.status
- data.value.amount
- data.value.currency
- data.title
- data.tenderPeriod.startDate
- data.tender.date
- data.contracts.status

Формула розрахунку

1. В рамках одного коду ЄДРПОУ замовника data.procuringEntity.identifier.id порівнюємо data.procurement.MethodType = reporting зі статусом data.status = complete, з data.procurement.MethodType = aboveThreshold, = aboveThresholdUA, = aboveThresholdEU зі статусами data.status=cancelled.
 - 1.1 data.tender.DateCreated звітування молодша та є в межах 365 днів від data.tenderPeriod.startDate будь-яких за типом відкритих торгів.
2. Визначаємо співпадіння за наступними умовами:
 - 2.1 одним предметом закупівлі - data.title звітування співпадає з data.title з будь-якої закупівлі відкритих торгів;
 - 2.2 Має один [tv_subjectOfProcurement](#);
 - 2.3 Перевіряється валюта, в якій вказана очікувана вартість процедури відповідно до поля data.value.currency
 - а) Якщо очікувана вартість вказана в гривнях, тобто data.value.currency = 'UAH', то вона залишається без змін.
 - б) Якщо очікувана вартість вказана не в гривнях, то вона переводиться у гривні відповідно до курсу даної валюти до гривні за допомогою API курсу валют на дату data.tenderPeriod.startDate відкритих торгів.
 - 2.4 data.value.amount в гривнях на дату звітування знаходиться в межах +-10% від data.value.amount в гривнях відповідних відкритих торгів.
3. Якщо всі умови в попередніх кроках виконані, індикатор приймає значення 1.
4. Розрахунок індикатора вимикається (не актуальний) для закупівель «звітування» з контрактом в термінальному статусі - data.contracts.status = 'terminated'.

Фактори, що впливають на неточність розрахунку

Індикатор може бути порахований не точно у випадках, коли організації, що не є замовниками, помилково визначають себе в системі як замовники.

Індикатор може вказувати на схожі за назвою та сумою, але різні предмети закупівель, та давати хибні спрацювання.